



Centro de Estudios y
Prevención de Desastres

GESTIÓN PROSPECTIVA Y CORRECTIVA EN ZONAS RURALES

Somos una ONG, que trabaja en el Perú desde 1983, contribuyendo a la reducción de la vulnerabilidad y del riesgo de desastres, en el contexto del cambio climático.

- Realizamos estudios de riesgo,
- Fomentamos la participación de la población en la GRD,
- Promovemos la integración de la GRD en la planificación territorial y del desarrollo,
- Sistematizamos nuestras experiencias y las compartimos para fortalecer la implementación de la GRD



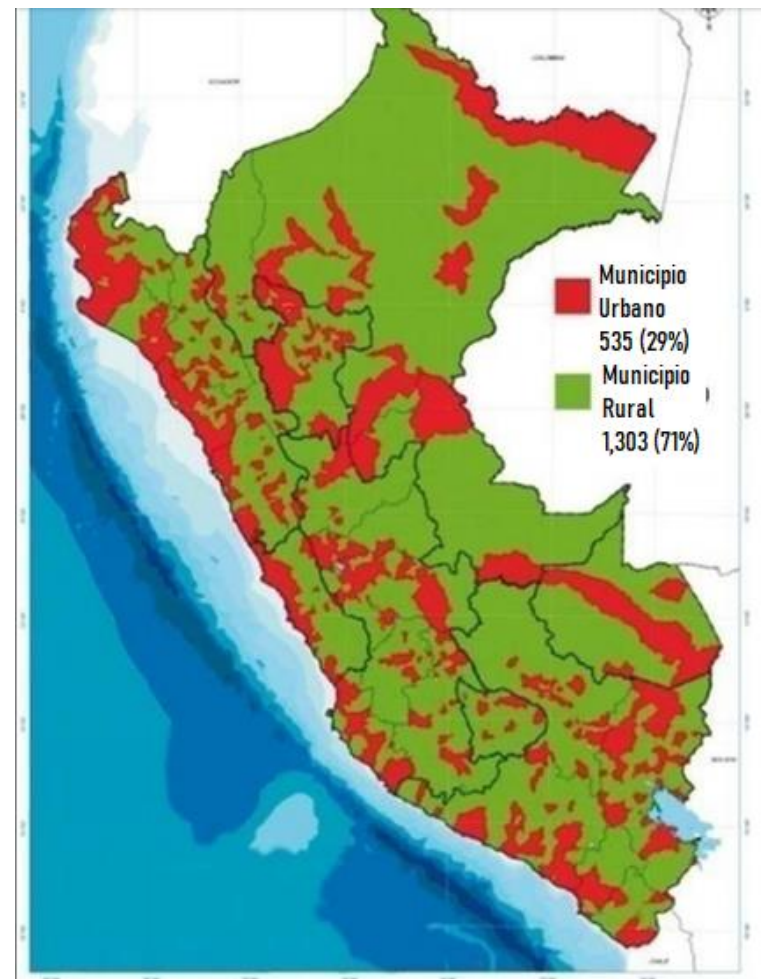
Características de las municipalidades rurales

Departamento	MR	MU	Total	MR	Mu	Total
	Abs.			%		
Huancavelica	85	10	95	89	11	100
Amazonas	73	11	84	87	13	100
Ancash	144	22	166	87	13	100
Apurimac	69	11	80	86	14	100
Ayacucho	96	16	112	86	14	100
Huánuco	66	11	77	86	14	100
Cajamarca	108	19	127	85	15	100
Moquegua	16	4	20	80	20	100
Puno	82	27	109	75	25	100
Loreto	38	13	51	75	25	100
Cusco	80	28	108	74	26	100
Tacna	20	7	27	74	26	100
Ucayali	10	5	15	67	33	100
Arequipa	70	39	109	64	36	100
Madre de Dios	7	4	11	64	36	100
Junín	77	46	123	63	37	100
San Martín	45	32	77	58	42	100
Lima	99	72	171	58	42	100
La Libertad	48	35	83	58	42	100
Pasco	14	15	29	48	52	100
Piura	29	35	64	45	55	100
Ica	15	28	43	35	65	100
Tumbes	4	9	13	31	69	100
Lambayeque	8	30	38	21	79	100
Callao		6	6		100	100
Total	1303	535	1838	71	29	100

Fuente: DS 090-2011-PCM

REMURPE. MR: Municipalidades en área Rural. MU: Municipalidades en área Urbana

Fuente: DS 090/2011-PCM Listado de municipalidades rurales - REMURPE



Características de las municipalidades rurales

Rango (N° de personal)	N° de Municipalidades
De 1 a 5	11
De 6 a 10	177
De 11 a 15	335
De 16 a 20	196
	719

Fuente: MEF SIAF

De un total de 1,303 MR, el 55% tienen menos de 20 personas

Personal de planta: Administrador, Rentas, Secretaria, Logística, Tesorería, Programas sociales.

Personal externo: Contador. Asesor Legal, Infraestructura,

Reducido Presupuesto: FONCOMUN

533 MR (29%) perciben entre 8 a 10 UIT: 453,660 soles al año, promedio. (37,800 al mes)

Fuente: INEI, RENAMU 2012

Sobrecarga de responsabilidades, según mandato de su LOM y otras normas legales.



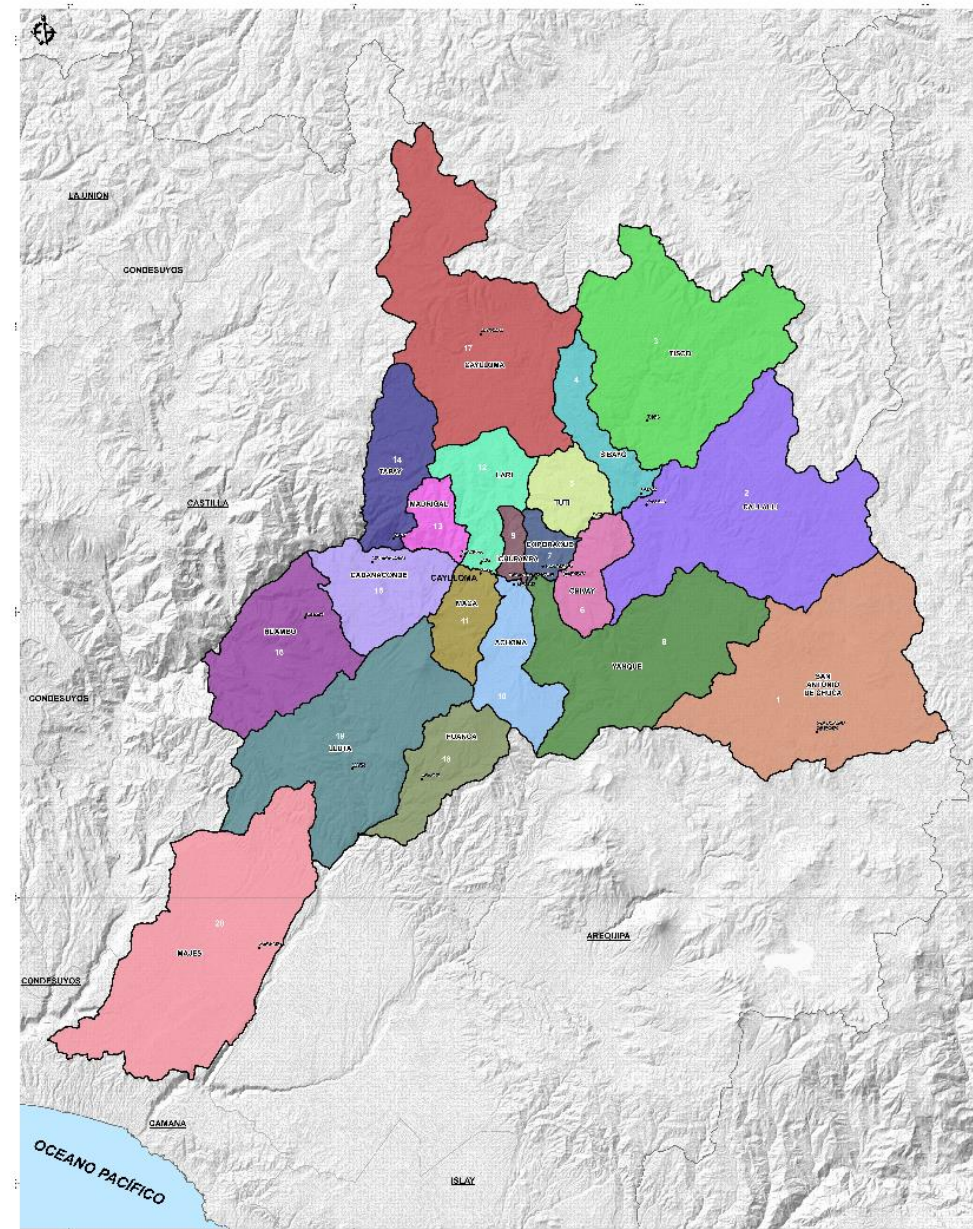
Población en distritos rurales

Distritos rurales están conformados por centros poblados rurales.

Centro poblado rural según el INEI: aquel que tiene no más de 100 viviendas contiguas, o aquel que tiene más de 100 pero se hallan dispersas.

P.e. provincia Caylloma: 18 de 20 distritos son MR. Distritos tienen entre 555 personas a 2117 personas. La capital de la provincia tiene 5,770 personas (Censo 2017).

Principal actividad económica: **la agricultura y ganadería.** Adicionalmente, otras actividades menores, como comercio, transportes, artesanía, servicios, etc.



Peligros que más afectan en distritos rurales

Eventos climáticos son de alta prioridad:

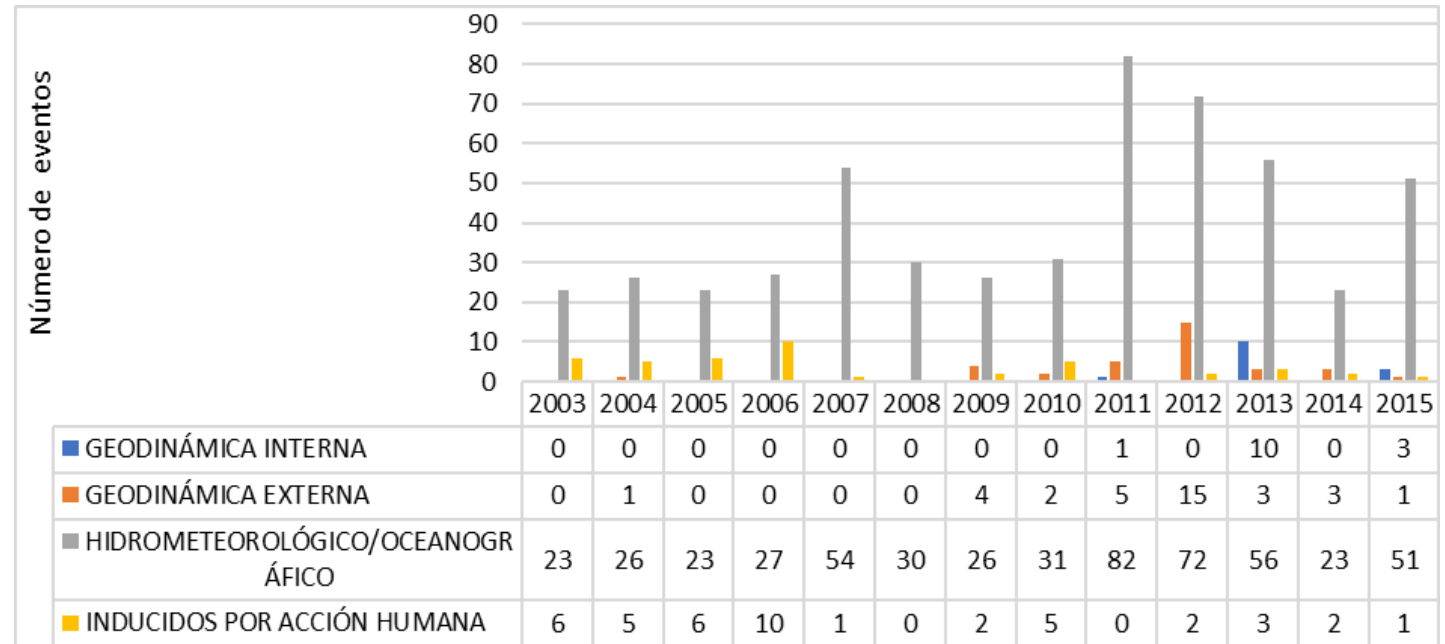
- Lluvias intensas y eventos asociados (huaycos, deslizamientos, inundaciones)
- Granizadas
- Nevadas
- Heladas
- Sequías
- *Incendios forestales*

Desastres en zonas rurales:

- Muchos pequeños desastres para la comunidad y las familias.
- Las pequeñas pérdidas no se contabilizan, pero se acumulan
- Muchas pérdidas no califican como desastres.

Impactos: descapitalización, afecta o pone en riesgo la seguridad alimentaria.

Provincia de Caylloma ocurrencia de emergencias, según tipo de origen del fenómeno, 2003-2015



Fuente: SINPAD – INDECI 2015

Peligros en el contexto del cambio climático

Los Riesgos asociados al clima se incrementan

Debido a:

- Cambios en la intensidad de los eventos, por ejemplo, prolongadas olas de frío intenso y heladas
- Cambios en la forma de funcionar, por ejemplo, lluvias intensas en cortos periodos.
- Además, eventos climáticos ocurren fuera de temporada y/o en zonas donde por lo general no suelen presentarse.

P.e. heladas en diciembre, enero, febrero, marzo, con cultivos instalados en proceso de **crecimiento y de floración**

Vulnerabilidad de la población rural está en incremento



Gestión del Riesgo de Desastres en municipalidades rurales

Muy pocas tienen estudios de riesgo o evaluaciones de riesgo ni posibilidad de hacerlos, porque no tienen presupuesto, porque no conocen sobre su importancia.

El tema de Gestión del Riesgo de Desastres GRD no es prioritario para los gobiernos locales ni para la población, salvo que exista un evento geológico en su territorio (deslizamiento, grietas o falla geológica, etc.), o se anuncie un evento climático muy intenso, que en el pasado ya ha causado daños y pérdidas.

No hay una línea de acción continua en GRD, sino solo actividad e interés coyuntural. Reaccionan ante peligro inminente.

	Municipalidad	0068: REDUCCION DE VULNERABILIDAD Y ATENCION DE EMERGENCIAS POR DESASTRES	
		2018	2019
1	CHIVAY	82,247	72,540
2	ACHOMA	-	141,920
3	CABANA CONDE	22,362	362
4	CALLALLI	8	103,069
5	CAYLLOMA	8,721	434,952
6	COPORAQUE	11,000	129,448
7	HUAMBO	8,000	103,220
8	HUANCA	31,000	62,309
9	ICHUPAMPA	36,640	100,420
10	LARI	-	100,000
11	LLUTA	9,922	302,052
12	MACA	-	109,032
13	MADRIGAL	429,668	164,516
14	SAN ANTONIO DE CHUCA	-	165,000
15	SIBAYO	9,000	287,195
16	TAPAY	-	219,628
17	TISCO	-	167,895
18	TUTI	15,000	110,000
19	YANQUE	-	-
20	MAJES	-	28,980

Fuente: Consulta amigable MEF

Gestión del Riesgo de Desastres en municipalidad rurales

De acuerdo a ley deben tener 7 planes, pero como mínimo 3:

- **Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres.**
- Plan de Operaciones de Emergencia
- Planes de Contingencias ante heladas y friajes y ante temporada de lluvias. En ciertos lugares PC ante sismos.

Mecanismos que deben hacer funcionar continuamente:

- Grupo de Trabajo de la Gestión del Riesgo de Desastres
- **Equipo técnico del GTGRD**
- Plataforma de Defensa Civil
- Centro de Operaciones de Emergencia

Proyectos de inversión y actividades permanentes de GRD



Limitaciones para implementar:

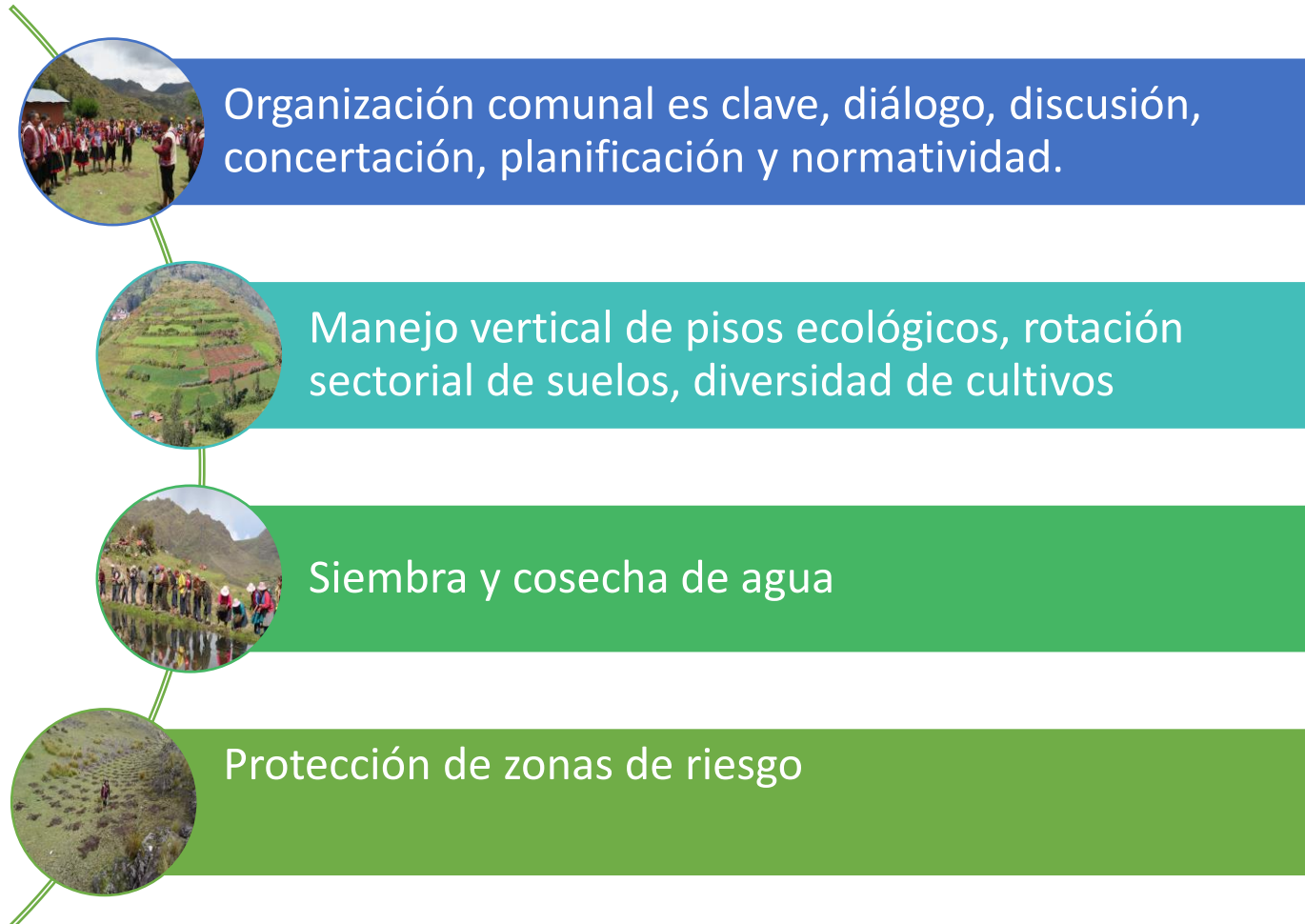
- Presupuesto muy limitado para invertir en GRD.
- Escaso personal técnico en planta y baja calificación. Eso limita la formación del Grupo de Trabajo para la GRD, la formulación de los planes, formulación de proyectos e identificación de actividades.
- Se otorga poca importancia a la planificación. Mayor importancia al presupuesto.
- Personal externo formula los planes y elabora el presupuesto.
- Sobre carga de funciones al personal de planta
- Alta rotación de personal
- Todavía se mantiene la percepción que gestión de riesgos es defensa civil.



Prevención y reducción del riesgo de desastres

En zonas rurales altoandinas donde predomina la agricultura familiar

Población rural tiene estrategias locales para reducir riesgos (resiliencia)



Prevención y reducción de riesgos

En zonas rurales altoandinas donde predomina la agricultura familiar

Población rural aplica conocimientos y técnicas ancestrales para reducir riesgos (resiliencia)



Comunidades rurales en la prevención y reducción de riesgos

Limitaciones:

Agricultura es una actividad de alto riesgo y con el cambio climático éste se ha incrementado.

Se está perdiendo el conocimiento ancestral sobre el clima, suelos, agua y biodiversidad por:

- Creciente demanda de productos por mercados locales, obliga al monocultivo y estandarización de ganado, usar abonos artificiales, insecticidas.
- Introducción de proyectos productivos con profesionales que no valoran el conocimiento tradicional e imponen paquetes tecnológicos.
- Cambio generacional y alta migración a las ciudades para trabajar en otras actividades económicas.



Hacer prevención y reducción de riesgos

Con comunidades altoandinas de agricultura familiar

Considerar:

- Las características del medio físico rural y el tipo de peligros que prioriza la población (peligros climáticos)
- La tenencia de la tierra, la ocupación y el uso que se le da.
- Las condiciones de vida y de vivienda rural
- Las características de las actividades económicas.
- Las características de la organización comunal
- El contexto cultural, y
- El conocimiento ancestral o tradicional

Recuperar y revalorar su conocimiento, técnicas y sus estrategias para afrontar eventos climáticos y adaptarse al clima, y proteger sus medios de vida.

Conocimientos y técnicas ancestrales o tradicionales tienen que complementarse para enfrentar eficazmente un clima cambiante.



Hacer prevención y reducción de riesgos con Municipios Rurales

Aprendizajes de la experiencia:

- Adaptar los instrumentos para la gestión del riesgo, a las características de los municipios rurales.
- Considerar la forma cómo realizan prevención y reducción del riesgo las poblaciones rurales.
- Impulsar la GRD con participación multisectorial y considerando el Cambio Climático.
- Introducir contenidos de GRD y ACC en los programas y proyectos que tienen los sectores en el campo: Agrorural, Haku wiñay y otros.
- Redoblar la capacitación y acompañamiento a los municipios rurales.
- Fortalecer la articulación entre los gobiernos regionales y locales para que funcione el apoyo subsidiario.





Síguenos:



www.predes.org.pe



[/predes.org](https://www.facebook.com/predes.org)



postmast@predes.org.pe



[@predes_org](https://twitter.com/predes_org)